



KESKKONNAAMET

Kaarel Vöhandu
MTÜ Eesti Ornitoloogiaühing
kaarel.vohandu@eoy.ee

08.06.2022 nr 1-7/22/96-2

Vaideotsus

1. RESOLUTSIOON

Arvestades Eesti Ornitoloogiaühingu (registrikood 80041898) vaiet, vaideotsuse punktis 2 toodud asjaolusid, punktis 4 esitatud põhjendusi ning haldusmenetluse seaduse § 73 lg 3, § 85 p 1 ja § 86 lg 1 alusel, **otsustan:**

- 1.1. **Rahuldada Eesti Ornitoloogiaühingu vaie ja tunnistada kehtetuks Keskkonnaameti 18.05.2022 korraldus nr 1-3/22/225 „Luba kormoranide munade õlitamiseks ja heidutamiseks (häirimiseks)“.**
- 1.2. **Teha vaideotsus teatavaks MTÜ-le Harju Kalandusühing.**
- 1.3. **Teha vaideotsus teatavaks Eesti Ornitoloogiaühingule**

VAIDLUSTAMISVIIDE: Isikul, kelle õigusi vaidemenetluses rikuti, on õigus pöörduda halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud tingimustel ja korras 30 päeva jooksul vaideotsuse teatavaks tegemisest arvates kaebusega halduskohtusse.

2. FAKTILISED ASJAOLUD

- 2.1. 09.05.2022 MTÜ Harju Kalandusühing esitas Keskkonnaametile taotluse kormoranide munade õlitamiseks ja heidutamiseks järgmistel Harju maakonna ranniku lähedal asuvatel karedel ja laidudel: Vullikrunn, Siilikrunn, Liivakari ja Kivikari. Lisaks soovis MTÜ Harju Kalandusühing kormoranide peletamiseks kasutada linnutõrjedroone.
- 2.2. 18.05.2022 korraldusega nr 1-3/22/225 „Luba kormoranide munade õlitamiseks ja heidutamiseks (häirimiseks)“ (edaspidi 18.05.2022 korraldus) otsustas Keskkonnaamet MTÜ Harju Kalandusühingu taotluse rahuldada ning anda loa kormoranide arvukuse ja kalavarudele tekitatud kahjude vähendamise eesmärgil kormoranimunade õlitamiseks ja kormoranide heidutamiseks mitteletaalsete heidutusmeetoditega (peletamine linnutõrjedrooniga) päikesetõusust päikeseloojanguni järgmistel Soome lahes paiknevatel karedel ja laidudel: Vullikrunn, Siilikrunn, Liivakari ja Kivikari.
- 2.3. 01.06.2022 esitas Eesti Ornitoloogiaühing vaide, milles palus 18.05.2022 korralduse kehtetuks tunnistamist.

- 2.4. HMS § 73 lg 3 järgi kui haldusorgani üle teostab teenistuslikku järelevalvet minister, lahendab vaide haldusakti andnud või toimingut sooritanud haldusorgan, kui seadusega ei ole sätestatud teisiti. Keskkonnaministri 20.05.2014 määruse nr 13 „Keskkonnaameti põhimäärus” § 4 lg 2 kohaselt teostab järelevalvet Keskkonnaameti tegevuse seaduslikkuse ja otstarbekuse üle keskkonnaminister. Käesolevalt ei ole sätestatud teistsugust vaidealluvust. Seega kuulub vaide lahendamine Keskkonnaameti pädevusse.

3. VAIDE ESITAJA PÕHJENDUSED

- 3.1. 18.05.2022 korraldus on antud perioodiks, mil kormorani kolooniates on jahedast kevadest hoolimata munade haudumine kulgenud tavapärasel rütmil ning mõnedel isenditel olid pojad kohe koorumas, mis on vastuolus munade õlitamise meetodikaga.
- 3.2. Loaga hõlmatud aladel pesitseb ka kaitsealuseid ja kahaneva arvukusega linnuliike, kelle häirimise mõju drooniga ja õlitamise käigus ei ole asjakohaselt analüüsitud ega kaalutud.
- 3.3. Korralduses puudub tõendatud info kormorani poolt tekitatud tõsiste kahjude kohta kalakasvatusele nimetatud aladel.

4. KESKKONNAAMETI PÕHJENDUSED

- 4.1. Vaidlustatud korraldusega andis Keskkonnaamet loa kormoranide arvukuse ja kalavarudele tekitatud kahjude vähendamise eesmärgil kormoranimunade õlitamiseks ja kormoranide heidutamiseks mitteletaalsete heidutusmeetoditega (peletamine linnutõrjedrooniga) päikesetõusust päikeseloojanguni järgmistel Soome lahes paiknevatel karedel ja laidudel: Vullikrunn, Siilikrunn, Liivakari ja Kivikari. Luba anti tähtajaga 18.05.2022-20.06.2022.
- 4.2. 18.05.2022 korralduse p 1.2 kohaselt tuleb kormoranimunade õlitamisel järgida korraldusele lisatud munade õlitamise meetodika juhendit „Meetodika kormoranimunade õlitamiseks ohjamaks nende arvukust“ (edaspidi *lisa 1*).
- 4.3. *Lisa 1* kohaselt „kormoranipesi õlitatakse kahel korral. Esimese õlitamiskorra ajal on paljudel paaridel munemine alles pooleli või nad ei olegi veel munemisega alustanud, sest oluline on õlitada just kõige varajasemate (hea seisundis) pesitsejate kurnad. Hilisel õlitamisel, kui kõigil pesitsejatel on munetud juba täiskurnad, ei saa me eristada varajaste pesitsejate pesi hiliste pesitsejate pesadest. Teine õlitamiskord toimub 7 – 10 päeva pärast esimest õlitamist. Selleks ajaks on esimese õlituskäigu ajal pooliku kurna omanikud jõudnud muneda täiskurna. Õlitatakse ainult juba esimese õlituskäigu ajal õlitatud pesi. Uusi pesi ei tohi õlitada. Õlitatakse nii esimese käigu ajal õlitatud munad kui ka vahepeal samasse pessa juurde munetud munad. Munad õlitatakse teistkordselt ka nendes pesades, kuhu uusi mune juurde munetud ei ole.“
- 4.4. Keskkonnaamet selgitas vaidemenetluses välja, et valdava osa isendite pojad on mai lõpuks ja juuni alguseks juba koorunud (HMS § 6). Järelikult on 18.05.2022 korraldus vastuolus *lisa 1* meetodika nõuetega ning korralduse nõuetekohane täitmine ei ole võimalik. Keskkonnaamet nõustub vaide p 1 toodud vaide esitaja seisukohaga. Keskkonnaameti hinnangul on 18.05.2022 korraldus olulise kaalutusveaga, mistõttu tunnistab Keskkonnaamet 18.05.2022 korralduse kehtetuks.
- 4.5. Arvestades, et Keskkonnaamet tunnistab 18.05.2022 korralduse kehtetuks vaideotsuse p 4.4 toodud kaalutusõiguse olulise rikkumise tõttu, puudub vajadus käesolevas vaideotsuses analüüsida vaide esitaja vaideotsuse p 3.2 ja 3.3 esitatud väited. Siiski märgime, et Keskkonnaamet arvestab vaide esitaja väidete ja seisukohtadega tulevastes analoogsetes haldusmenetlustes.

- 4.6. Arvestades looduskaitsealist avalikku huvi, viib Keskkonnaamet vaidemenetluse läbi menetlusosaliste arvamusi ja vastuväiteid ära kuulamata (HMS § 40 lg 2 p 1).

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)
Rainer Vakra
peadirektor

Signe Lehtme 5694 0995
signe.lehtme@keskkonnaamet.ee